|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu:**  Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu i trybu prowadzenia akt oraz zbioru dokumentów, w tym stosowania urządzeń ewidencyjnych, a także udostępniania tych akt oraz zbioru dokumentów w postępowaniu upadłościowym wobec osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej.  **Organ odpowiedzialny Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:**  Ministerstwo Sprawiedliwości  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:**  Katarzyna Frydrych, Podsekretarz Stanu  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:**  Aleksandra Mielcarz, główny specjalista - referendarz sądowy  Departament Legislacyjny Prawa Cywilnego, tel. 22 39-76-408 | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 3.08.2021 r.  **Źródło:**  art. 49124 ust. 7 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. - Prawo upadłościowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1228 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 1080)    **Nr w wykazie prac:**  A 421 | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Podjęcie prac legislacyjnych podyktowane jest potrzebą wykonania upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia, zawartego w art. 49124 ust. 7 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – *Prawo upadłościowe* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1228 i 2320), zwanej dalej „ustawą” w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 28 maja 2021 r. *o zmianie ustawy* *o Krajowym Rejestrze Zadłużonych oraz niektórych innych ustaw*.  Zgodnie ze zmienionym przepisem upoważniającym Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia sposób i tryb prowadzenia akt oraz zbioru dokumentów, w tym stosowane urządzenia ewidencyjne, a także udostępniania tych akt oraz zbioru dokumentów, mając na względzie zapewnienie bezpieczeństwa i ochrony danych w nich zawartych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane rozporządzenie określa sposób i tryb prowadzenia oraz udostępniania uczestnikom postępowania oraz służbie nadzoru Ministra Sprawiedliwości akt oraz zbioru dokumentów w postępowaniu upadłościowym wobec osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej.  Przepisy rozporządzenia zostały usystematyzowane w V rozdziałach:   * Rozdział I – przepisy ogólne, * Rozdział II – akta sprawy, w tym akta do zgłoszeń wierzytelności, * Rozdział III – zbiór dokumentów, * Rozdział IV – repertorium dla akt „GUp-s”, * Rozdział V – przepisy końcowe.   Zgodnie z projektem do akt sprawy, w tym akt do zgłoszeń wierzytelności, załącza się pisma lub dokumenty otrzymane przez syndyka w toku postępowania upadłościowego, pisma wysłane przez syndyka w toku postępowania upadłościowego z potwierdzeniem ich odbioru przez adresata oraz dokumenty wytworzone przez syndyka w toku postępowania upadłościowego. Do akt sprawy nie dołącza się pism dotyczących czynności nadzorczych podejmowanych przez Ministra Sprawiedliwości  Projekt przewiduje, że akta sprawy, w tym akta do zgłoszeń wierzytelności będą udostępniane uczestnikom postępowania za pośrednictwem ogólnodostępnych sieci teleinformatycznych. Jednocześnie zapewnia się możliwość dostępu do akt także w biurze syndyka w godzinach urzędowania. Udostępnienia akt sprawy, w tym akt do zgłoszeń wierzytelności, będą rejestrowane przez syndyka w systemie teleinformatycznym.  W przypadku dokumentów postaci papierowej z chwilą doręczenia syndykowi odpisu postanowienia o ogłoszeniu upadłości zakładany będzie zbiór dokumentów. Projekt zawiera szczegółowy opis sposobu oznaczania i prowadzenia zbioru dokumentów.  Zgodnie z projektem prowadzony przez syndyka zbiór dokumentów powinien zawierać:   * pisma, oświadczenia lub dokumenty papierowe otrzymane przez syndyka w toku postępowania upadłościowego, * pisma papierowe wysłane przez syndyka w toku postępowania upadłościowego z potwierdzeniem ich odbioru przez adresata, * dokumenty wytworzone przez syndyka w toku postępowania upadłościowego według daty wpływu lub utworzenia przez syndyka, * koperty, w których nadesłano pisma - w przypadku, gdy data stempla pocztowego stanowi podstawę ustalenia terminu, z którego upływem wiążą się określone skutki procesowe.   Istotną regulacją jest to, iż zbiór dokumentów ma być przechowywany w pomieszczeniu biurowym, do którego dostęp ma wyłącznie syndyk oraz osoby przez niego upoważnione. Uczestnikom postępowania i każdemu, kto dostatecznie usprawiedliwi potrzebę przejrzenia oraz służbie nadzoru Ministra Sprawiedliwości syndyk umożliwia w swoim biurze dostęp do akt sprawy za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. Ponadto syndyk umożliwia służbie nadzoru Ministra Sprawiedliwości dostęp do zbioru dokumentów w swoim biurze.  Rozwiązania proponowane w projektowanym rozporządzeniu stanowią w dużym stopniu odzwierciedlenie istniejących już rozwiązań zawartych w przepisach wewnętrznych Ministra Sprawiedliwości, stosowanych w sądach w zakresie prowadzenia akt z uwzględnieniem szczególnego charakteru postępowań upadłościowych prowadzonych w trybie przepisów Części III Tytułu V *Prawa upadłościowego* (tj. § 14, 15, 37, 41, 42 oraz § 227–229 zarządzenia Ministra Sprawiedliwości z 19 czerwca 2019 r. *w sprawie organizacji i zakresu działania sekretariatów sądowych oraz innych działów administracji sądowej*; Dz. Urz. Min. Sprawiedl. poz. 138), poszerzonych o regulacje prawne w zakresie prowadzenia i przetwarzania akt sprawy przez syndyka w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowanie sądowe.  Proponowane rozwiązania mają charakter dostosowujący do rozwiązań przyjętych w ustawie o KRZ tak, aby uczestnikom postępowania oraz każdemu, kto dostatecznie usprawiedliwi potrzebę przejrzenia akt elektronicznych umożliwić dostęp do tych akt za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, obsługującego postępowanie sądowe w biurze syndyka. Powyższe przyczyni się między innymi do sprawniejszego pozyskiwania przez wierzycieli danych o stanie postępowania upadłościowego oraz możliwości zaspokojenia ich wierzytelności. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Z uwagi na szczegółowość proponowanych rozwiązań, odstąpiono od analizy prawnoporównawczej międzynarodowych regulacji w przedmiotowej kwestii. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | |
| Syndycy | | | 1389 | | | | | Ministerstwo Sprawiedliwości (wg danych na dzień 17.01.2020 r.) | | | | | | | | | | Określenie sposobu i trybu prowadzenia oraz udostępniania akt sprawy oraz zbioru dokumentów w postępowaniu upadłościowym wobec osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej.  Obowiązek prowadzenia w systemie teleinformatycznym wykazu udostępnień akt sprawy, w tym akt do zgłoszeń wierzytelności.  Informowanie sądu o miejscu przechowywania zbioru dokumentów. | | | | | | |
| Strony postępowań upadłościowych wobec osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej | | | 13 640 liczba osób fizycznych nieprowadzącą działalności gospodarczej, które stały się niewypłacalne | | | | | Sap Netweaver Portal - dane ze sprawozdania statystycznego MS - S20UN (wg stanu na dzień 31.12.2020) | | | | | | | | | | Określenie sposobu i trybu prowadzenia oraz udostępniania akt sprawy oraz zbioru dokumentów w postępowaniu upadłościowym wobec osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej. | | | | | | |
| Służba nadzoru Ministra Sprawiedliwości | | | 1 | | | | | Ministerstwo Sprawiedliwości | | | | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r*. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 4 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2016 r. poz. 1006 z późn. zm.) oraz na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych”.  Przedmiotowy projekt został przesłany do konsultacji społecznych do następujących organizacji:  1) Stowarzyszenie Sędziów Polskich „Iustitia”;  2) Stowarzyszenie Sędziów „Themis”;  3) Stowarzyszenie Referendarzy Sądowych Rzeczpospolitej Polskiej;  4) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Referendarzy Sądowych;  5) Fundacja Polskie Towarzystwo Prawnicze Opus Iuris;  6) Porozumienie Samorządów Zawodowych i Stowarzyszeń Prawniczych;  7) Stowarzyszenie Syndyków Polskich;  8) Stowarzyszenie Sędziów Upadłościowych i Restrukturyzacyjnych;  9) Stowarzyszenie Praktyków Restrukturyzacji;  10) Krajowa Rada Kuratorów;  11) Naczelna Rada Adwokacka;  12) Krajowa Izba Radców Prawnych;  13) Krajowa Rada Notarialna;  14) Krajowa Rada Komornicza;  15) Krajowa Izba Biegłych Rewidentów;  16) Biuro Informacji Kredytowej;  17) Krajowa Izba Doradców Restrukturyzacyjnych;  18) Instytut Allerhanda w Krakowie;  19) Instytut Prawa Upadłościowego i Restrukturyzacyjnego Uczelni Łazarskiego;  20) Związek Banków Polskich;  21) Związek Pracodawców Business Centre Club;  22) Krajowa Izba Gospodarcza;  23) Związek Przedsiębiorstw Finansowych;  24) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;  25) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;  26) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;  27) Związek Rzemiosła Polskiego;  28) Polska Rada Biznesu;  29) Poczta Polska S.A.;  30) Federacja Przedsiębiorców Polskich. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2021 r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | 7 | | | 8 | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | |  | |  | |  |  | | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  |  | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  |  | | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  |  | |
| JST | | | |  | |  | |  |  | | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  |  | | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  |  | |
| **Wydatki ogółem** | | | |  | |  | |  |  | | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  |  | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  |  | | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  |  | |
| JST | | | |  | |  | |  |  | | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  |  | | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  |  | |
| **Saldo ogółem** | | | |  | |  | |  |  | | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  |  | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  |  | | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  |  | |
| JST | | | |  | |  | |  |  | | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  |  | | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  |  | |
| Źródła finansowania | | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Nie identyfikuje się dodatkowych wydatków wykraczających poza budowę systemu Krajowego Rejestru Zadłużonych, realizowaną w ramach projektu Krajowy Rejestr Zadłużonych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | 1 | | 2 | | | 3 | | | 5 | | 10 | | | | *Łącznie (0-10)* | | | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z 2021 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  |  | |  | | |  | | |  | |  | | | |  | | | |
| sektor mikro-, małych  i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  |  | |  | | |  | | |  | |  | | | |  | | | |
| rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | | | | | |  |  | |  | | |  | | |  | |  | | | |  | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Brak wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych  i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Projekt wpłynie na działalność syndyków. Proponowane regulacje określają sposób i tryb prowadzenia oraz udostępniania akt oraz zbioru dokumentów w postępowaniu upadłościowym wobec osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej. Proponowane rozwiązania uszczegóławiają kwestie związane z dokumentacją przetwarzaną i gromadzoną przez syndyków w ramach prowadzonej działalności. Przedmiotowe regulacje nie będą stanowiły istotnego obciążenia syndyków. | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | | | | | | Brak wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: Brak wpływu na obciążenia regulacyjne. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Określenie sposobu i trybu prowadzenia, w tym stosowania urządzeń ewidencyjnych oraz udostępniania uczestnikom postępowania oraz służbie nadzoru Ministra Sprawiedliwości akt oraz zbioru dokumentów w postępowaniu upadłościowym wobec osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej. Powyższe jest szczególnie istotne dla obszaru informatyzacji, gdyż projekt przewiduje, że akta sprawy, w tym akta do zgłoszeń wierzytelności będą udostępniane uczestnikom postępowania za pośrednictwem ogólnodostępnych sieci teleinformatycznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 grudnia 2021 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Efekty wejścia w życie projektu będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |